

Huvudman

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Ärendet

Riktad tillsyn av den enskilda huvudmannen [REDACTED] föreningen med organisationsnummer [REDACTED]

Beslut

Föreläggande

Skolinspektionen förelägger med stöd av 26 kap. 10 § skollagen (2010:800) [REDACTED] att senast den [REDACTED] vidta nedan angivna åtgärder för att avhjälpa påtalad brist rörande ekonomiska förutsättningar. De vidtagna åtgärderna ska senast samma dag skriftligen redovisas till Skolinspektionen.

Om [REDACTED] inte följer detta föreläggande kan mer ingripande sanktioner komma att aktualiseras.

Beslutet om föreläggande gäller omedelbart enligt 26 kap. 10 § tredje stycket skollagen. Beslutet om föreläggande får enligt 28 kap. 2 och 18 §§ skollagen inte överklagas.

[REDACTED] ska vidta följande

åtgärder

[REDACTED] ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I detta ingår att huvudmannen ska:

1. Se till att verksamheten bär sina kostnader (2 kap. 5 § andra stycket 2 p. och 26 kap. 3 § skollagen)
2. Se till att återställa det egna kapitalet, vilket innebär att det egna kapitalet minst ska uppgå till summan av medlemsinsatserna (2 kap. 5 § andra stycket 2 p. och 26 kap. 3 § skollagen)

Redovisning av åtgärder

Redovisningen av de vidtagna åtgärderna skickas via e-post till pef@skolinspektionen.se, eller per post till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm. Hänvisa till Skolinspektionens diarienummer för ärendet (dnr [REDACTED]) i de handlingar som sänds in.

Huvudmannen ska i samband med redovisningen av vidtagna åtgärder inkomma med:

1. En detaljerad beskrivning av vidtagna åtgärder för att avhjälpa bristen. Beskrivningen ska styrkas med intyg eller andra underlag.
2. Fastställd årsredovisning för räkenskapsår 2024 inklusive revisionsberättelse.
3. Avstämd och rättvisande balans- och resultatrapport för perioden 1 januari 2025 till och med 31 oktober 2025.
4. Skattekontoutdrag för perioden 17 februari 2025 till och med 31 december 2025.
5. Uppgifter om elevantal för höstterminen 2025 samt vårterminen 2026.
6. Eventuella övriga upplysningar om omständigheter som påverkar verksamheten och de ekonomiska förutsättningarna.

Om ärendet

Skolinspektionen har under hösten [REDACTED] och våren [REDACTED] genomfört en riktad tillsyn av huvudmannen [REDACTED]. Tillsynen har omfattat en prövning av huvudmannens ekonomiska förutsättningar.

Motivering av beslutet

Skolinspektionen redogör först för de omständigheter som framkommit i tillsynsutredningen och som ligger till grund för myndighetens bedömning, därefter anges de bestämmelser som tillämpas och slutligen redovisar Skolinspektionen sin bedömning i det här fallet.

Enskilda som godkänts av Skolinspektionen ska fortlöpande uppfylla de villkor som gäller för tillståndet (26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen). Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av skollagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar (2 kap. 8 § skollagen).

Föreläggande

Ekonomiska förutsättningar

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Skolinspektionen har i utredningen tagit del av uppgifter om huvudmannens ekonomiska förutsättningar. Huvudmannen har i ärendet inkommit med fastställd årsredovisning för räkenskapsåret [REDACTED], resultat- och balansrapport för perioden [REDACTED] till och med [REDACTED] och [REDACTED] till och med [REDACTED]. Vidare har huvudmannen inkommit med utdrag från skattekontot för perioden [REDACTED] till och med [REDACTED], uppgift om antal barn och elever i verksamheten höstterminen [REDACTED] samt vårterminen [REDACTED] samt en skriftlig redogörelse gällande orsakerna till förlusterna. Vidare har huvudmannen inkommit med kompletterande svar den [REDACTED], [REDACTED], [REDACTED] samt den [REDACTED]. Skolinspektionen har i ärendet även inhämtat en kreditupplysning daterad den [REDACTED].

Av utredningen framgår att [REDACTED] inte bär sina kostnader samt att det egna kapitalet är negativt. Enligt årsredovisningen bär verksamheten inte sina kostnader under räkenskapsåren [REDACTED] och [REDACTED]. De redovisade förlusterna uppgår till minus 222 000 kronor under räkenskapsåret [REDACTED] och till minus 403 000 kronor under räkenskapsåret [REDACTED]. Även under räkenskapsår [REDACTED] redovisar huvudmannen en förlust för helåret januari till och med december enligt resultatrapport för perioden. Förlusten uppgår till minus 409 000 kronor.

Enligt årsredovisningen för [REDACTED] är föreningens egna kapital negativt och uppgår till minus 11 000 kronor per den [REDACTED]. Det bundna egna kapitalet, medlemsinsatserna, som redovisas till 22 550 kronor per samma datum, är därmed förbrukade. Den redovisade förlusten enligt resultatrapport för perioden januari till och med [REDACTED] gör att det egna kapitalet fortsätter att minska och preliminärt uppgår till minus 420 000 kronor per den [REDACTED].

Av balansrapporten per den [REDACTED] framgår att huvudmannen sålt finansiella tillgångar, i form av fonder, vilket inneburit att likvida medel gjorts tillgängliga för att kunna användas till betalningar under året. Huvudmannens kortfristiga skulder var trots detta per den [REDACTED] omkring 720 000 kronor högre än huvudmannens omsättningstillgångar. Per bokslutsdagen den [REDACTED] uppgick nettot till minus 583 000 kronor. Huvudmannen har inga

betalningsanmärkningar eller skulder hos Kronofogden enligt inhämtad kreditupplysning per den [REDACTED]

Huvudmannens verksamhet omfattar förutom skolverksamhet även förskoleverksamhet. I svar till Skolinspektionen den [REDACTED] har huvudmannen redogjort för orsaker till uppkomna förluster. Huvudmannen uppger att förlusten [REDACTED] främst orsakats av ett elevtapp i nära anslutning till terminsstart höstterminen [REDACTED] och att huvudmannen då hade svårt att anpassa kostnaderna till de lägre intäkterna när avtal med personalen tecknats till och med årsskiftet. Vidare uppger huvudmannen att en delvis sänkt ersättning från [REDACTED] för [REDACTED] inneburit utmaningar men att från hösten [REDACTED] har huvudmannen arbetat med att få ett överskott varje månad. Huvudmannen har vidare i kompletterande svar uppgett att målsättningen är att verksamheten ska bära sina kostnader till starten av höstterminen [REDACTED] och att det finns planer på åtgärder för att minska föreningens utgifter så som översyn av personal. Huvudmannen har även planer på att sälja en fastighet som i dag används som företagshotell, vilket uppges komma minska föreningens kostnader och frigöra kapital.

Rättslig reglering

I 26 kap. 3 § första stycket 5 skollagen (2010:800) anges att Skolinspektionen har tillsyn över att enskilda som godkänts av Skolinspektionen fortlöpande uppfyller kraven i 2 kap. 5 §.

Enligt 2 kap. 5 § skollagen får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för bland annat förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola, gymnasieskola, anpassad gymnasieskola och fritidshem. Godkännande ska enligt 2 kap. 5 § andra stycket skollagen lämnas om den enskilde bland annat har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

I förarbetena till skollagen anges att den enskilde ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. Kravet gäller under hela den tid då verksamheten bedrivs. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bedrivas på ett sätt som innebär att den bär sina kostnader och att det finns ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar. Det kan bli aktuellt att ingripa mot en aktör om ekonomin kraftigt försämras, till exempel genom vikande elevunderlag eller att aktörens tillgångar minskar, på ett sådant sätt att det påverkar förutsättningarna att bedriva en verksamhet av godtagbar kvalitet enligt lagar och andra föreskrifter. Om verksamheten visar ett underskott bör det vägas in om det finns fonderade eller andra medel, exempelvis en bankgaranti, tillgängliga för att hantera underskottet. En prognos som visar att det finns förutsättningar att inom skäligen tid nå ett överskott kan också vara en indikation på att kravet är uppfyllt. Vidare anges att om en

tillsynsmyndighet konstaterar att det finns risk att verksamheten inom en nära framtid kommer att gå i konkurs bör detta vara ett skäl att ingripa mot verksamheten (Prop. 2017/18:158 s. 50 och 122.)

Skolinspektionens bedömning

Skolinspektionen bedömer att [REDACTED] inte har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten. I kravet på ekonomiska förutsättningar ligger att verksamheten ska bära sina kostnader och att det finns utrymme för nödvändiga investeringar.

Av utredningen framgår att verksamheten inte bär sina kostnader under räkenskapsåren [REDACTED] och [REDACTED] samt inte heller under perioden januari till och med december [REDACTED]. Att huvudmannen inte bär sina kostnader innebär att kostnaderna är högre än intäkterna och att huvudmannen därmed går med förlust. Den redovisade förlusten under räkenskapsåret [REDACTED] innebar att huvudmannens egna kapital blev negativt och att det bundna egna kapitalet, medlemsinsatserna om 22 550 kronor, förbrukades. Ett negativt eget kapital innebär att huvudmannens skulder överstiger dennes tillgångar och att huvudmannen därmed saknar medel att hantera förluster. Förlusterna har även inneburit att föreningens kortsiktiga betalningsförmåga försämrats och att det finns en risk, vid fortsatta förluster, att föreningen inte kommer ha medel för att betala sina skulder i takt med att de förfaller och att det därmed inte heller finns utrymme för oförutsedda utgifter och investeringar.

Skolinspektionens bedömning påverkas inte av det arbete som styrelsen uppger att de vidtagit för att bland annat minska huvudmannens kostnader, eftersom den ekonomiska effekten av detta arbete ännu inte är tillräcklig, vilket framgår av de ekonomiska rapporter som inkommit i ärendet.

Mot denna bakgrund bedömer Skolinspektionen att huvudmannen inte uppfyller skollagens krav om att en huvudman ska ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Val av ingripande

Skolinspektionen får förelägga en huvudman som står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten (26 kap. 10 § skollagen).

[REDACTED] uppfyller inte författningarnas krav vad gäller ekonomiska förutsättningar. Det finns därför skäl att

förelägga [REDACTED] att fullgöra sina skyldigheter och vidta åtgärder för att avhjälpa bristerna.

Beslutet har fattats av ekonomen [REDACTED]

Utredaren och ekonomen [REDACTED] har varit föredragande i ärendet.

I ärendets slutliga handläggning har även ekonomen [REDACTED] medverkat.